

The logo for IARAF (Instituto Argentino de Análisis Fiscal) features the acronym 'IARAF' in a bold, blue, sans-serif font. A stylized blue swoosh underline is positioned beneath the letters 'A', 'R', and 'A'.

**INSTITUTO ARGENTINO
DE ANALISIS FISCAL**

**Según el proyecto de presupuesto 2023, el gasto público
primario de 2022 se reduciría un 1,2% del PIB respecto a 2021**

**El 80% de la reducción del gasto se concentra entre septiembre y
diciembre**

Autores:

Nadin Argañaraz

María José Nieto

27 de septiembre de 2022

Según el proyecto de presupuesto 2023, el gasto público primario de 2022 se reduciría un 1,2% del PIB respecto a 2021

- **Introducción**
- **Gasto del Sector Público Nacional**
- **Reducción del gasto por componente**
- **¿Según el proyecto de presupuesto 2023, cuánto debería recortarse el gasto en los últimos 4 meses del año 2022?**
- **¿Cuánto aportaría cada tipo de gasto a la reducción del gasto primario necesaria en los últimos cuatro meses del año?**

Introducción

El proyecto del presupuesto 2023 incluye, como todos los años, un cierre fiscal estimado para el año en curso, en este caso 2022. En este trabajo se analiza el comportamiento del gasto público correspondiente al Sector Público Nacional respecto al 2021. Además, resulta interesante cuantificar la dinámica que cada uno de los principales gastos debería tener en los últimos 4 meses del año, para poder cumplir con el cierre fiscal proyectado por el gobierno.

Gastos del Sector Público Nacional

El gobierno nacional espera que el año 2022 cierre con un total de gastos de \$17.669.133 millones¹, lo que significa un 67,6% más que en 2021. Descontada la inflación, ello significaría una reducción real interanual del 1,4%.

Los intereses de la deuda (Rentas de la propiedad) crecerían un 88,7%, es decir un 9,9% real.

El gasto primario terminaría creciendo un 66%, lo que en términos reales sería una caída del 2,2% respecto a 2021. La reducción del tamaño real del gasto primario, en un contexto de aumento real del PIB, es lo que permite que el gasto se reduzca en términos del PIB.

¹ En todo el análisis se supone que el gasto devengado que se proyecta tanto para 2022 como para 2023 será pagado en los mismos periodos.

Gasto del Sector Público Nacional – 2021 y 2022
En millones de \$ y variación porcentual nominal y real

<i>En millones de \$</i>	2021	2022	Var. % Nominal	Var. % Real
GASTO TOTAL	10.544.622	17.669.133	67,6%	-1,4%
Rentas de la propiedad	684.483	1.291.950	88,7%	9,9%
GASTO PRIMARIO	9.860.140	16.378.051	66,1%	-2,2%

Fuente: IARAF con datos del proyecto de presupuesto, ministerio de economía.

Teniendo en cuenta el crecimiento esperado para el PIB (4%) para 2022, el gasto primario pasaría desde el 21,2% en 2021 al 20% del PIB este año. La reducción sería de 1,2 puntos porcentuales del PIB. Según el PIB proyectado por el gobierno, la merma del gasto sería aproximadamente de \$978.000 millones.

Dado que los intereses de la deuda crecerían 0,1 puntos porcentuales del PIB, el gasto total terminaría el año 2022 con un baja de 1,1 puntos porcentuales.

Gasto del Sector Público Nacional – 2021 y 2022
En porcentaje del PIB

<i>En % del PIB</i>	2021	2022	Var. % Nominal
GASTO TOTAL	22,7%	21,6%	-1,1%
Rentas de la propiedad	1,5%	1,6%	0,1%
GASTO PRIMARIO	21,2%	20,0%	-1,2%

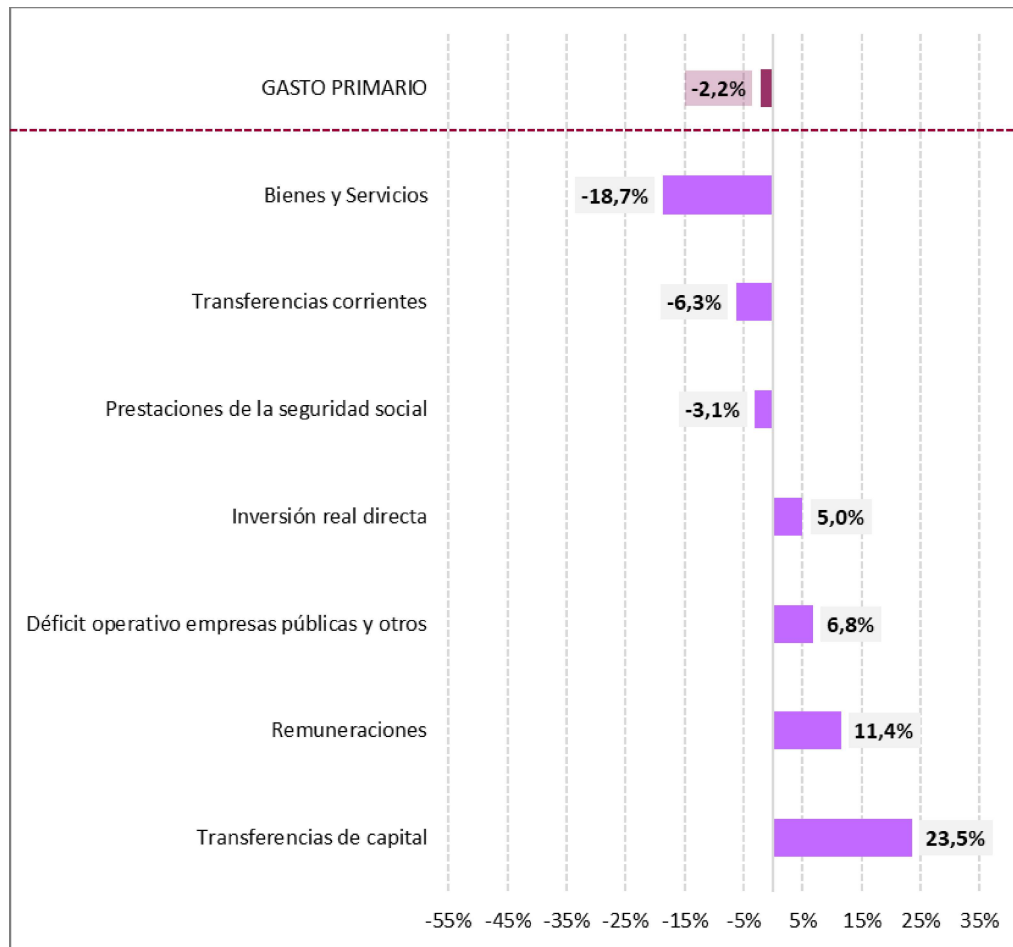
Fuente: IARAF con datos del proyecto de presupuesto, ministerio de economía.

Reducción del gasto por componentes

Si se toma el año completo, surge que la reducción del gasto primario sería del orden del 2,2% real. Los rubros que finalizarían el año con un nivel menor al que presentaron en el 2021 serían los gastos en bienes y servicios, transferencias corrientes (incluye principalmente envíos a provincias, a universidades y al sector privado) y prestaciones de la seguridad social (este rubro contiene a las jubilaciones y pensiones contributivas, pensiones no contributivas, prestaciones del PAMI, asignaciones universales, entre otros), que caerían un 18,7%, 6,3% y 3,1% real, respectivamente.

Por el contrario, los gastos que aumentarían su tamaño real en 2022 serían la inversión real directa (que se refiere básicamente a la obra pública ejecutada por el gobierno nacional) un 5% real, el gasto destinado a cubrir déficits operativos de empresas públicas en un 6,8% real, el gasto en salarios en un 11,4% y las transferencias de capital en un 23,5% real (incluye principalmente transferencias a otros entes del sector público y a provincias).

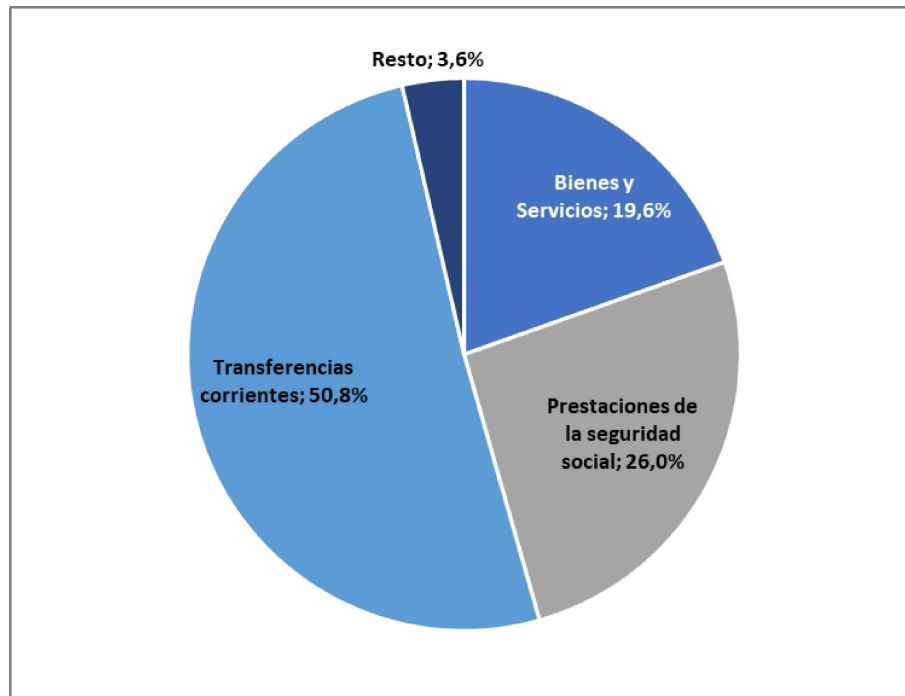
Variación real del Gasto del Sector Público Nacional por componente
Años 2021 – 2022



Fuente: IARAF con datos del proyecto de presupuesto, ministerio de economía.

Resulta interesante cuantificar el aporte de cada uno de los tres gastos que caen al monto total de reducción. De esto surge que el ajuste del gasto primario se reparte de la siguiente manera entre las partidas que cayeron: 50,8% lo aportan las transferencias corrientes, 26% las prestaciones de la seguridad social y 19,6% el consumo de bienes y servicios por parte del Estado Nacional.

Aporte a la reducción del gasto primario del Sector Público Nacional en 2022
En porcentaje



Fuente: IARAF con datos del proyecto de presupuesto, ministerio de economía.

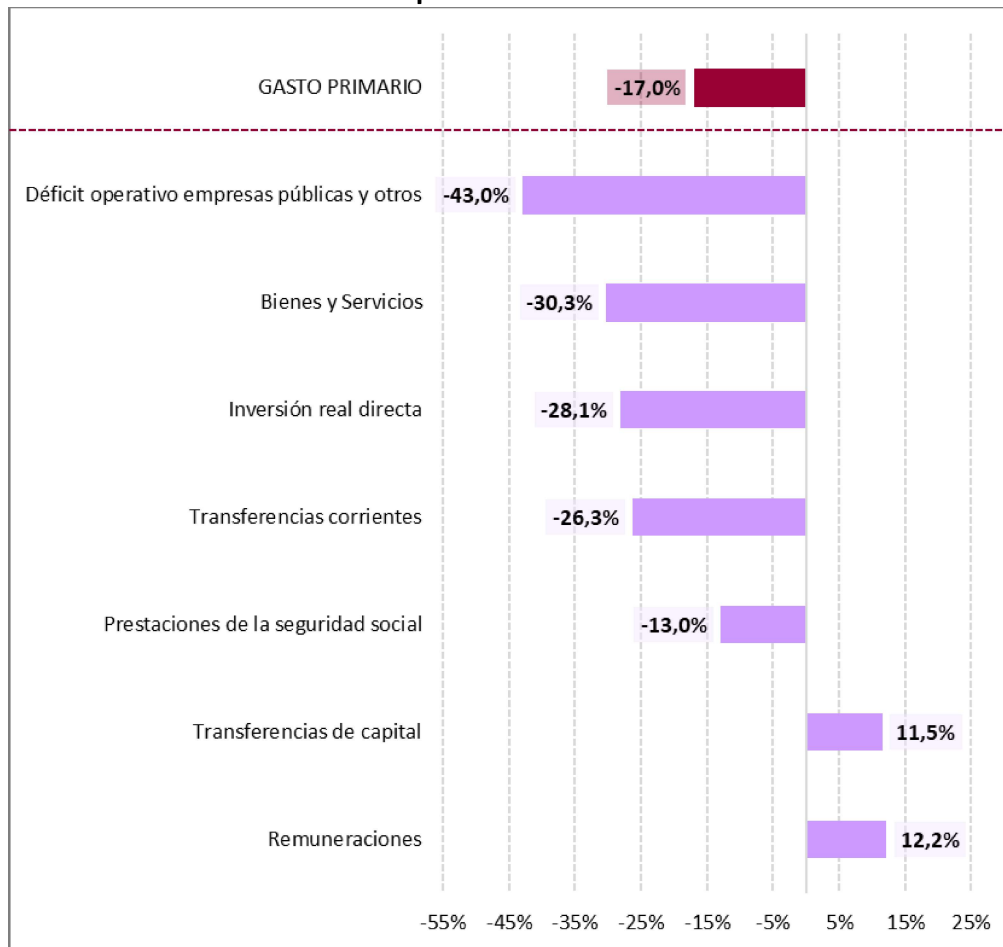
¿Según el proyecto de presupuesto 2023, cuánto debería recortarse el gasto en los últimos 4 meses del año 2022?

Tal como ya se describió, el proyecto de presupuesto para el 2023 estima una reducción real del gasto primario del orden del 2,2% durante este año 2022. Ahora bien, como en los primeros ocho meses del 2022 hubo una expansión real del gasto del 6,8%, el gasto de los últimos cuatro meses debe reducirse alrededor del 17% real, o lo que es lo mismo 1% del PIB.

Dicho recorte de gasto no se distribuye de igual manera entre todos los sectores, existiendo gastos que terminarían creciendo en términos reales durante setiembre-diciembre. En efecto, las transferencias de capital a otros entes del sector público nacional y a las provincias y el gasto salarial aumentarían un 11,5% y 12,2% real, respectivamente.

Los componentes del gasto sobre los que recaería en mayor medida el recorte en los últimos meses del año son: el gasto en déficits operativos de empresas públicas y otros (-43% real), el gasto en bienes y servicios (-30,3%), inversión real directa (-28,1%), transferencias corrientes al sector privado y a las provincias (-26,3%) y el gasto en prestaciones de la seguridad social (-13%).

Recorte del Gasto del periodo Septiembre-Diciembre 2022
Variación porcentual real interanual



Fuente: IARAF con datos del proyecto de presupuesto, ministerio de economía.

Gasto del Sector Público Nacional – En millones de \$
Enero – Agosto y Septiembre – Diciembre de 2021 y 2022

En millones de \$	2021		Anual	2022		Anual
	Ene-Ago	Sep-Dic		Ene-Ago	Sep-Dic	
GASTOS CORRIENTES	5.796.632	4.096.933	9.893.565	9.920.261	6.506.462	16.426.723
Gastos de consumo	893.107	647.809	1.540.916	1.511.596	1.210.588	2.722.184
. Remuneraciones	632.662	445.898	1.078.560	1.137.498	944.831	2.082.329
. Bienes y Servicios	260.445	201.911	462.356	374.098	265.757	639.855
Rentas a la propiedad	439.266	245.217	684.483	778.904	513.047	1.291.950
Prestaciones de la seguridad social	2.203.647	1.505.896	3.709.542	3.657.899	2.475.601	6.133.500
Transferencias corrientes	2.020.854	1.542.556	3.563.410	3.480.526	2.145.886	5.626.412
Déficit operativo empresas públicas y otros	217.657	146.079	363.735	473.978	157.386	631.364
GASTOS DE CAPITAL	345.652	305.406	651.058	721.956	520.454	1.242.410
Inversión real directa	210.829	163.791	374.620	431.193	222.409	653.602
Transferencias de capital	128.972	131.011	259.983	279.025	275.970	554.995
Inversión financiera	5.851	10.604	16.455	11.738	22.076	33.814
GASTO PRIMARIO	5.703.233	4.156.906	9.860.140	9.863.506	6.514.545	16.378.051
GASTO TOTAL	6.142.284	4.402.338	10.544.622	10.642.217	7.026.917	17.669.133

Fuente: IARAF con datos del proyecto de presupuesto, ministerio de economía.

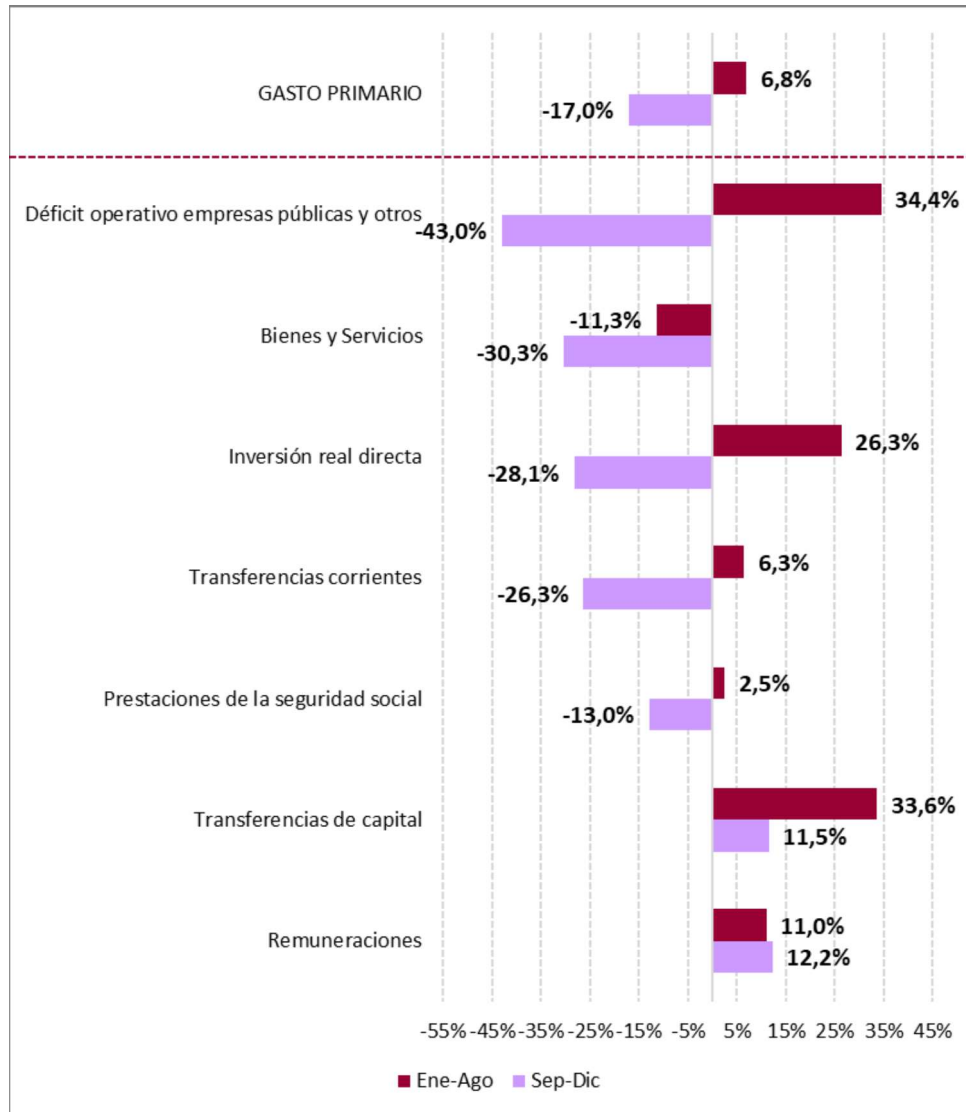
**Gasto del Sector Público Nacional – Variación porcentual nominal y real
Enero – Agosto y Septiembre– Diciembre. Entre 2021 y 2022**

<i>Variaciones porcentuales</i>	Variación nominal			Variación real		
	Ene-Ago	Sep-Dic	Anual	Ene-Ago	Sep-Dic	Anual
GASTOS CORRIENTES	71,1%	58,8%	66,0%	5,7%	-15,9%	-2,3%
Gastos de consumo	69,3%	86,9%	76,7%	4,5%	-1,1%	2,4%
. Remuneraciones	79,8%	111,9%	93,1%	11,0%	12,2%	11,4%
. Bienes y Servicios	43,6%	31,6%	38,4%	-11,3%	-30,3%	-18,7%
Rentas a la propiedad	77,3%	109,2%	88,7%	9,5%	10,8%	9,9%
Prestaciones de la seguridad social	66,0%	64,4%	65,3%	2,5%	-13,0%	-3,1%
Transferencias corrientes	72,2%	39,1%	57,9%	6,3%	-26,3%	-6,3%
Déficit operativo empresas públicas y otros	117,8%	7,7%	73,6%	34,4%	-43,0%	6,8%
GASTOS DE CAPITAL	108,9%	70,4%	90,8%	29,0%	-9,8%	12,6%
Inversión real directa	104,5%	35,8%	74,5%	26,3%	-28,1%	5,0%
Transferencias de capital	116,3%	110,6%	113,5%	33,6%	11,5%	23,5%
Inversión financiera	100,6%	108,2%	105,5%	23,9%	10,2%	15,7%
GASTO PRIMARIO	72,9%	56,7%	66,1%	6,8%	-17,0%	-2,2%
GASTO TOTAL	73,3%	59,6%	67,6%	7,0%	-15,5%	-1,4%

Fuente: IARAF con datos del proyecto de presupuesto, ministerio de economía.

Al considerar lo ocurrido en la primera parte del año, se observa que la reducción por rubro del gasto para el período Septiembre – Diciembre implica un cambio de tendencia en la mayoría de los casos. Así, el gasto destinado a cubrir déficits operativos de empresas públicas, la inversión real directa, las transferencias corrientes y las prestaciones de la seguridad social que crecieron un 34,4%, 26,3%, 6,3% y 2,5% real, respectivamente en los primeros ocho meses del 2022; deberían caer en términos reales un 43%, 28,1%, 26,3% y 13% en el período septiembre – diciembre.

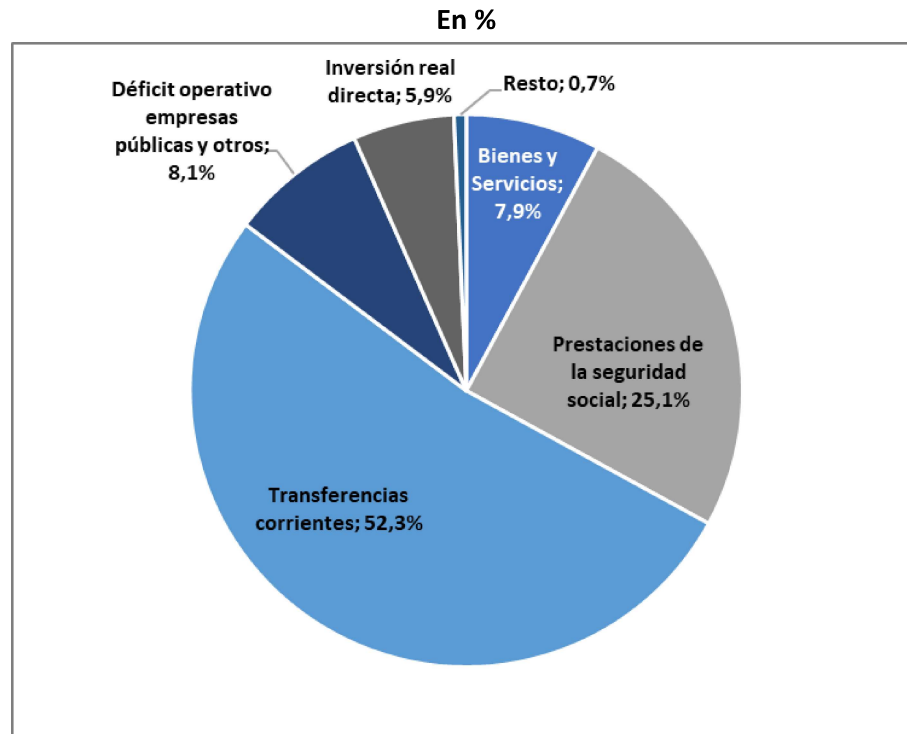
**Variación real del Gasto del Sector Público Nacional por rubro
Enero – Agosto y Septiembre – Diciembre 2022**



Fuente: IARAF con datos del proyecto de presupuesto, ministerio de economía.

¿Cuánto aportaría cada tipo de gasto a la reducción del gasto primario necesaria en los últimos cuatro meses del año?

Distribución de la caída del gasto primario de Setiembre – Diciembre 2022



Fuente: IARAF con datos del proyecto de presupuesto, ministerio de economía.

La reducción de las transferencias corrientes sería el principal aporte a la reducción total del gasto primario en los últimos cuatro meses del año, aportando el 52,3% del recorte. La merma real esperada en las prestaciones a la seguridad social aportaría un 25,1%, es decir la cuarta parte del total de recursos.